



---

## Oprichting van de hulpverleningszones en aansluiting bij het Gesolidariseerde pensioenfonds (GPF) van de provinciale en plaatselijke besturen.

---

**Van** Financieel beheer – Pensioenstelsels ambtenaren  
**Datum** 03/03/2017

---

Deze mededeling herneemt de inhoud van de RSZPPO-mededeling 2014/08 (zie lager).

### Wettelijke referentie:

*Wet van 24 oktober 2011 tot vrijwaring van een duurzame financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van de lokale politiezones, tot wijziging van de wet van 6 mei 2002 tot oprichting van het fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid en houdende diverse wijzigingsbepalingen, zoals gewijzigd door de wet van 5 mei 2014 betreffende diverse aangelegenheden inzake pensioenen van de overheidssector(B.S., 2 juni 2014).*

De brandweershervorming die op 1 januari 2015 van start gaat, beoogt een schaalvergroting en een betere samenwerking tussen de verschillende bestaande brandweerdiensten. De nieuwe principes van organisatie en werking van de brandweer zijn vastgelegd in de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid.

De hulpverleningszones zullen voor hun vastbenoemde personeelsleden ambtshalve aangesloten worden bij het gesolidariseerd pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen.

### **1. Toepasselijke basispensioenbijdragen**

De basispensioenbijdragevoet die de hulpverleningszones voor hun vastbenoemd personeel verschuldigd zullen zijn tot financiering van het gesolidariseerd pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen bedraagt 41% in 2015 en 41,50% in 2016.

### **2. Berekening van de responsabiliseringsbijdrage**

Normalerwijze zou de overdracht van het vastbenoemd personeel van het brandweerkader van de gemeenten naar de hulpverleningszones negatieve gevolgen hebben voor de berekening van de responsabilisering van de gemeenten, te meer daar de lopende pensioenen van het vroegere brandweerpersoneel volledig ten laste blijven van de gemeenten. Het wegtrekken van deze personeelsleden brengt een daling van de statutaire loonmassa van de gemeentebesturen met zich, hetgeen een verhoging van de individuele pensioenverhouding betekent waardoor het gemeentebestuur mogelijks geconfronteerd zou kunnen worden met een responsabiliseringsbijdrage (indien nog niet geresponsabiliseerd) of geconfronteerd zou worden met een verhoging van de responsabiliseringsbijdrage (indien reeds geresponsabiliseerd).



Daarom werd in de wet van 24 oktober 2011 voorzien in een specifieke berekeningswijze voor de responsabilisering m.b.t. het personeel van de brandweerdiensten.

Voor de berekening van de responsabilisering voor het jaar 2015 en de volgende jaren **voor de gemeentebesturen** gaat men er fictief vanuit dat de gemeente de werkgever is gebleven van de naar de hulpverleningszone overgedragen personeelsleden en de bezoldiging heeft betaald alsook de basispensioenbijdragen aan de bijdragevoet verschuldigd door de zone. Dit geldt overigens zowel voor het brandweerpersoneel als voor het vastbenoemd administratief personeel van de brandweerdiensten.

De pensioenen van het vroegere personeelsleden van de brandweerdiensten die lopende waren op het ogenblik van de personeelsoverdracht naar de hulpverleningszone blijven volledig ten laste van de gemeenten.

Deze fictie maakt het mogelijk om (positieve en negatieve) verschillen te vermijden in het bedrag van de responsabilisering dat vóór en na de brandweershervorming (eventueel) verschuldigd is door de gemeente.

Voor de berekening van de responsabilisering voor het jaar 2015 en de volgende jaren **voor de hulpverleningszones** zal enkel rekening worden gehouden met de basispensioenbijdragen betaald op de bezoldigingen van de personeelsleden die door de zones zelf zullen worden aangeworven en dus m.a.w. niet overgedragen werden vanuit de gemeentebesturen. Anderzijds zal de last van de pensioenen van de personeelsleden die overgedragen worden vanuit de gemeentebesturen naar de hulpverleningszones integraal toegerekend worden aan de zones, met inbegrip van het gedeelte van het pensioen dat betrekking heeft op de dienstjaren gepresteerd bij de gemeente.

Aan mevrouw  
Aan de heer

Gouverneur  
Burgemeester  
Voorzitter van het OCMW  
Voorzitter van de Intercommunale  
Voorzitter van het Politiecollege

**MEDEDELING 2014/8**

**dienst**  
Sociale Zekerheid

**datum**  
18/08/2014

**uw correspondent**  
Rebecca Ortega

**telefoon**  
02/239.15.92

**e-mail**  
jur\_szss@rszppo.fgov.be

.....

**Mededeling 2014/8**

**Brandweershervorming**

Wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid (*B.S., 31 juli 2007*);

Wet van 24 oktober 2011 tot vrijwaring van een duurzame financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van de lokale politiezones, tot wijziging van de wet van 6 mei 2002 tot oprichting van het fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid en houdende diverse wijzigingsbepalingen, zoals gewijzigd door de wet van 5 mei 2014 betreffende diverse aangelegenheden inzake de pensioenen van de overheidssector (*B.S., 2 juni 2014*);

Wet van 19 april 2014 tot vaststelling van bepaalde aspecten van de arbeidstijd van de operationele beroepsleden van de hulpverleningszones en van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp en tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid (*B.S., 23 juli 2014*).

- .....
- Oprichting van de hulpverleningszones;
  - Aansluiting van de hulpverleningszones bij de RSZPPO als werkgever;
  - Aansluiting van de hulpverleningszones bij het gesolidariseerd pensioenfonds van de RSZPPO.

.....

Geachte mevrouw  
Geachte heer

De brandweershervorming die op 1 januari 2015 van start gaat, beoogt een schaalvergroting en een betere samenwerking tussen de verschillende bestaande brandweerdiensten.

Voor alle vragen m.b.t. uw socialezekerheidsaangifte, gelieve contact op te nemen met uw RSZPPO-dossierbeheerder.

De nieuwe principes van organisatie en werking van de brandweer zijn vastgelegd in de in rubriek genoemde wet van 15 mei 2007.

## **A. Oprichting van de hulpverleningszones**

De organisatie van de brandweer gaat op 1 januari 2015 over van een gemeentelijk systeem naar een zonaal systeem. België wordt ingedeeld in 34 hulpverleningszones, waarin de huidige 250 brandweerkorpsen worden gegroepeerd. Deze zones, die de toekomstige organisatiestructuur van de brandweer vormen, beschikken over rechtspersoonlijkheid en worden bestuurd door een zoneraad en een zonecollege.

In het kader van deze reorganisatie van de brandweerdiensten vormen de gemeenten die tot eenzelfde hulpverleningszone zullen behoren sinds 2012 een prezone volgens dezelfde territoriale afbakening. De 34 prezones hebben rechtspersoonlijkheid en worden beheerd door een prezone-raad.

De brandweerdiensten zullen op 1 januari 2015 in de hulpverleningszones worden geïntegreerd indien ten laatste op 1 november 2014 een akkoord is bereikt tussen de verschillende betrokken gemeenteraden over de gemeentelijke dotaties aan de zone. Evenwel is het mogelijk voor de prezone om de integratie van de brandweerdiensten in de hulpverleningszone te laten plaats vinden op een latere, door de prezone-raad vastgestelde datum, die zich echter niet na 31 december 2015 kan situeren.

Om tot hulpverleningszone te kunnen overgaan moeten de prezones een aantal voorbereidingen treffen die beschreven staan in de handleiding "De door de gemeenten en de zones te nemen beslissingen om naar hulpverleningszones over te gaan" die geraadpleegd kan worden op de website van de FOD Binnenlandse Zaken<sup>1</sup>.

## **B. Aansluiting bij de RSZPPO als werkgever**

### ***1. Inschrijving in het werkgeversrepertorium van de RSZPPO***

Net zoals de lokale politiezones zijn alle hulpverleningszones plaatselijke besturen die vanaf de datum van hun oprichting ambtshalve bij de RSZPPO zullen worden aangesloten als werkgever. Zij zullen worden ingeschreven in het werkgeversrepertorium van de RSZPPO met vermelding van een ondernemingsnummer en een RSZPPO-aansluitingsnummer.

Vanaf 1 januari 2005 moet elke rechtspersoon en dus ook elk lokaal bestuur worden geïdentificeerd bij de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) en beschikken over een uniek ondernemingsnummer. De hulpverleningszones zullen het ondernemingsnummer overnemen dat toegekend werd aan de prezones in wiens plaats zij komen.

De RSZPPO kent zelf ook een aansluitingsnummer toe aan elk lokaal bestuur dat als werkgever van personeel optreedt. Een aantal prezones stellen momenteel al personeel te werk waardoor zij reeds

<sup>1</sup> Zie website: [www.civieleveiligheid.be](http://www.civieleveiligheid.be) , rubriek Brandweer, subrubriek Hervorming.

aangesloten zijn bij mijn Rijksdienst en dus over een RSZPPO-aansluitingsnummer beschikken. Op het ogenblik dat dergelijke prezone omgevormd wordt tot hulpverleningszone, zal deze laatste het aan de prezone toegekende aansluitingsnummer overnemen.

Met het oog op de inschrijving als werkgever bij de RSZPPO moet iedere hulpverleningszone – met inbegrip van diegene die in de plaats komen van een prezone die reeds als werkgever is aangesloten - aan mijn Rijksdienst het aansluitingformulier R1 bezorgen dat op de RSZPPO-website ([www.rszppo.fgov.be](http://www.rszppo.fgov.be)) ter beschikking staat.

Via het formulier R1 moet de hulpverleningszone een aantal gegevens meedelen die essentieel zijn in het kader van de aansluiting bij de RSZPPO. Het betreft volgende gegevens:

- de datum vanaf welke de hulpverleningszone personeel in dienst neemt en hoeveel personeelsleden er op de laatste dag van dat kwartaal tewerkgesteld zullen zijn;
- wie de pensioenbijdragen, die verschuldigd zijn voor de vastbenoemde personeelsleden van de hulpverleningszone, zal betalen (zone zelf of verzorgingsinstelling) en welke instelling de pensioenen van de vastbenoemden zal uitbetalen (PDOS of verzorgingsinstelling);
- het bedrag dat wordt vooropgesteld inzake de maandelijkse voorschotten op de bijdragen (socialezekerheidsbijdragen, gelijkgestelde bijdragen en eventueel pensioenbijdragen) die de hulpverleningszone aan de RSZPPO verschuldigd zal zijn. Elk bestuur moet bij wijze van voorschot op het totaal van de verschuldigde (persoonlijke en patronale) bijdragen voor het kwartaal, binnen de eerste 5 dagen van elke maand van dat kwartaal, een som storten die gelijk is aan één derde van de voor het kwartaal verschuldigde bijdragen;
- of de hulpverleningszone aan de RSZPPO al dan niet machtiging verleent om de verschuldigde bijdragen automatisch af te nemen van haar bankrekening;
- of de hulpverleningszone een beroep zal doen op een full service secretariaat, een dienstverlener of een softwareleverancier voor het opmaken en eventueel doorsturen van de socialezekerheidsaangiften;
- de identiteitsgegevens van de “verantwoordelijke voor de toegangen van de entiteit” die de beveiligde toepassingen van de sociale zekerheid kan raadplegen;
- of de hulpverleningszone zich voor haar contractueel administratief personeel aansluit bij de tweede pensioenpijler “contractanten lokale besturen” die beheerd wordt door de verzekeringsinstellingen Belfius Insurance en Ethias, en zo ja, vanaf welke datum en voor welke pensioentoeelage.

Nadat mijn Rijksdienst bovenstaande gegevens ontvangen heeft, zal de hulpverleningszone ingeschreven worden in het werkgeversrepertorium van de RSZPPO, dat geraadpleegd kan worden op de portaalsite van de sociale zekerheid ([www.socialsecurity.be](http://www.socialsecurity.be)).

## **2. Verrichten van de socialezekerheidsaangiften**

De hulpverleningszones zullen vanaf de datum van hun oprichting de personeelsleden (= beroepspersoneel, vrijwilligers en administratief personeel) overnemen die behoren tot het brandweerkader van de gemeenten die deel uitmaken van de zone alsook de personeelsleden die in voorkomend geval door de prezone werden aangeworven.

Voor de personeelsleden die overgedragen worden vanuit de gemeentelijke brandweerdiensten moet een ‘dimona uit dienst’ gebeuren bij de gemeentebesturen en een ‘dimona in dienst’ bij de

hulpverleningzones. Ook voor alle latere in- en uitdiensttredingen bij de hulpverleningszones moet een dimona-aangifte verricht worden.

Elk kwartaal zullen de hulpverleningszones ertoe gehouden zijn om bij de RSZPPO een aangifte voor sociale zekerheid (= DmfAPPL) in te dienen met vermelding van de loon- en arbeidstijdgegevens van hun personeelsleden (= beroepspersoneel, vrijwilligers en administratief personeel).

Met het oog op de opmaak en de indiening van de Dimona- en DmfAPPL-aangiften die aan de RSZPPO moeten worden bezorgd, kunnen de hulpverleningszone kiezen uit drie mogelijkheden:

- zij kunnen ervoor opteren om de aangiften geheel zelf te verzorgen, eventueel door gebruik te maken van één of meerdere programma's die bij een softwarebureau werden aangekocht;
- zij kunnen beroep doen op een 'dienstverlener'. Een dienstverlener is een extern rechtspersoon, waarmee de hulpverleningszone een overeenkomst heeft afgesloten. Het kan gaan om een andere overheidsdienst of een rekencentrum die de zone helpt bij haar sociale administratie;
- zij kunnen een beroep doen op een 'full service' secretariaat.

### **3. Toepasselijke socialezekerheidsbijdragen**

De contractuele en vastbenoemde personeelsleden die vanuit de gemeentelijke brandweerdiensten worden overgeheveld naar de hulpverleningzones blijven onderworpen aan dezelfde regelingen van sociale zekerheid voor werknemers (arbeidsongevallen, beroepsziekten, sector geneeskundige verzorging ziekteverzekering + pensioenen, ziekte- en invaliditeitsuitkeringen en werkloosheid voor contractuele werknemers). Dit geldt ook voor de vrijwillige brandweerdiensten op wie de specifieke vrijstellingsregeling van artikel 17<sup>quater</sup> van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de socialezekerheidswet van 27 juni 1969 van toepassing blijft.

Dezelfde percentages inzake socialezekerheidsbijdragen als diegene die gelden voor het personeel van de gemeentelijke brandweerdiensten zullen dus van toepassing zijn op de personeelsleden van de hulpverleningzones<sup>2</sup>.

### **4. Verschuldigde bijdragen op premies en toelagen**

Bij twee koninklijke besluiten van 19 april 2014<sup>3</sup> werd een nieuw administratief en geldelijk statuut van de toekomstige operationele leden van de hulpverleningszones vastgelegd waarin onder andere de verschillende premies en toelagen worden geregeld die aan deze personeelsleden kunnen worden toegekend<sup>4</sup>.

#### **► Premie voor operationaliteit en onregelmatige prestaties**

<sup>2</sup> Voor pensioenbijdragen van de vastbenoemde personeelsleden: zie infra punt C

<sup>3</sup> Desbetreffende koninklijke besluiten moeten nog verschijnen in het Belgisch Staatsblad.

<sup>4</sup> Desbetreffend koninklijk besluit moet nog verschijnen in het Belgisch Staatsblad.

Momenteel genieten de beroepsbrandweerlieden voor de uitzonderlijke prestaties die zij verrichten (prestaties op zaterdag, zondag of feestdag of tijdens de nacht) toelagen die in de regel vrijgesteld zijn van socialezekerheidsbijdragen.

Met toepassing van het nieuw geldelijk statuut zullen de beroepsbrandweerlieden van de hulpverleningszones een premie voor operationaliteit en onregelmatige prestaties ontvangen. Ook deze vergoeding zal worden vrijgesteld van socialezekerheidsbijdragen op basis van artikel 30, §2 van voormeld koninklijk besluit 28 november 1969.

**► Aanvullende vergoeding voor bijkomende uren bovenop normale voltijdse arbeidsregeling (= zogenaamde “uren opt-out”)**

De in rubriek genoemde wet van 19 april 2014 voorziet in de mogelijkheid voor de beroepsbrandweerlieden om, op basis van een individueel akkoord, maximaal 10 bijkomende uren per week te presteren om interventies of wachtdiensten in de kazerne te verzekeren. De maximum 10 extra uren die worden gepresteerd bovenop de normale voltijdse uurregeling worden vergoed onder de vorm van een aanvullende vergoeding die gelijkwaardig is aan het basisloon in functie van de gepresteerde uren.

Deze aanvullende vergoeding is enkel onderworpen aan socialezekerheidsbijdragen. Er zijn geen pensioenbijdragen op verschuldigd vermits deze weddebijslag niet in aanmerking komt voor de berekening van het pensioen van de overheidssector<sup>5</sup>.

### **C. Aansluiting bij het gesolidariseerd pensioenfonds van de RSZPPO**

De hulpverleningszones zullen voor hun vastbenoemde personeelsleden ambtshalve aangesloten worden bij het gesolidariseerd pensioenfonds van de RSZPPO.

#### **1. Toepasselijke basispensioenbijdragen**

De basispensioenbijdragevoet die de hulpverleningszones voor hun vastbenoemd personeel verschuldigd zullen zijn tot financiering van het gesolidariseerd pensioenfonds van de RSZPPO bedraagt 41% in 2015 en 41,50% in 2016.

Voor het jaar 2015 wordt er een subsidie ten laste van de Staatskas toegekend aan de hulpverleningszones voor het vastbenoemd personeel dat overgedragen werd vanuit een gemeente die vóór 1 januari 2012 aangesloten was bij het gemeenschappelijk pensioenstelsel van de plaatselijke besturen (= ex-pool 1). Deze subsidie dekt de last die voortvloeit uit het verschil tussen het percentage van de basispensioenbijdrage die de zone verschuldigd zal zijn (voor 2015 = 41%) en het percentage van de basispensioenbijdrage die betaald zou worden voor dit personeel door de gemeente in 2015 (= 40%). Dit verschil wordt toegepast op de loonmassa die als basis dient voor de basispensioenbijdrage en zal door mijn Rijksdienst onmiddellijk in mindering worden gebracht van de door de hulpverleningszones verschuldigde pensioenbijdragen.

<sup>5</sup> De aanvullende vergoeding voor bijkomende arbeidstijd is niet opgesomd in de lijst van weddebijslagen zoals bedoeld in artikel 8, § 2, eerste en tweede lid van de algemene wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen.

## 2. Berekening van de responsabiliseringsbijdrage

Normalerwijze zou de overdracht van het vastbenoemd personeel van het brandweerkader van de gemeenten naar de hulpverleningszones negatieve gevolgen hebben voor de berekening van de responsabilisering van de gemeenten, te meer daar de lopende pensioenen van het vroegere brandweerpersoneel volledig ten laste blijven van de gemeenten. Het wegtrekken van deze personeelsleden brengt een daling van de statutaire loonmassa van de gemeentebesturen met zich, hetgeen een verhoging van de individuele pensioenverhouding betekent waardoor het gemeentebestuur mogelijks geconfronteerd zou kunnen worden met een responsabiliseringsbijdrage (indien nog niet geresponsabiliseerd) of geconfronteerd zou worden met een verhoging van de responsabiliseringsbijdrage (indien reeds geresponsabiliseerd).

Daarom werd in de wet van 24 oktober 2011 voorzien in een specifieke berekeningswijze voor de responsabilisering m.b.t. het personeel van de brandweerdiensten.

Voor de berekening van de responsabilisering voor het jaar 2015 en de volgende jaren **voor de gemeentebesturen** gaat men er fictief vanuit dat de gemeente de werkgever is gebleven van de naar de hulpverleningszone overgedragen personeelsleden en de bezoldiging heeft betaald alsook de basispensioenbijdragen aan de bijdragevoet verschuldigd door de zone. Dit geldt overigens zowel voor het brandweerpersoneel als voor het vastbenoemd administratief personeel van de brandweerdiensten.

De pensioenen van de vroegere personeelsleden van de brandweerdiensten die lopende waren op het ogenblik van de personeelsoverdracht naar de hulpverleningszone blijven volledig ten laste van de gemeenten.

Deze fictie maakt het mogelijk om (positieve en negatieve) verschillen te vermijden in het bedrag van de responsabilisering dat vóór en na de brandweershervorming (eventueel) verschuldigd is door de gemeente.

Voor de berekening van de responsabilisering voor het jaar 2015 en de volgende jaren **voor de hulpverleningszones** zal enkel rekening worden gehouden met de basispensioenbijdragen betaald op de bezoldigingen van de personeelsleden die door de zones zelf zullen worden aangeworven en dus m.a.w. niet overgedragen werden vanuit de gemeentebesturen. Anderzijds zal de last van de pensioenen van de personeelsleden die overgedragen worden vanuit de gemeentebesturen naar de hulpverleningszones integraal toegerekend worden aan de zones, met inbegrip van het gedeelte van het pensioen dat betrekking heeft op de dienstjaren gepresteerd bij de gemeente.

Hoogachtend

F. FLORIZOONE  
Administrateur-generaal